



## Последваща оценка на План за развитие на Столична Община 2007-2013 г.

Гр. София  
10 май 2014г



Арх. С. Мотев  
НЦТР ЕАД

проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013



## Същност на последващата оценка

- Органична част от мониторинговата система;
- Част от триадата „предварителна – междинна – последваща“;
- Всяка е функция от предходната оценка;
- Новият план закъсня – шанс за предаване на „щифетата“.

проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013

2



## Обхват на оценката

Законовото основание - чл. 34 от ЗРР;

### **Регламентираното съдържание включва оценка на:**

- Степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите;
- Общото въздействие от прилагането на плана;
- Ефективността и ефикасността на използваните ресурси;

проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013

3



## Предходни оценки

- ОНР София 2007-2013 няма междинна оценка;
- ОНР София 2007-2013 няма регламентираните ежегодни отчетни доклади;
- По данни от ИСУН и доклади на кмета – сглобена картина на основните инвестиционни проекти

проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013

4



## Транспортна инфраструктура

- АМ „Люлин“ – завършена през 2011;
- Връзка на АМ „Хемус“ с източна дъга на околновръстен път, 2013 г. по ОПТ;
- АМ „Калотина - София“ - Фаза I: Западна дъга, Фаза II: Северна скоростна тангента (регистриран проект за 235 млн. лв.), Фаза III закъснява;
- Южната дъга – завършен участък до „Бизнес парк Младост 4“, неясна съдба продължение;
- Метрополитен София – I етап (Надежда - бул. Черни връх), Етап II (Младост - Цариградско шосе - летище) – до 2015); Трети метродиаметър – в процес на проучване;
- Главна улична мрежа – пробиви, реконструкции, пътни възли (49,6 км нови, 5 кръстовища на 2 нива – 3 в строеж до 2015)– общински бюджет; 5,8 км велотрасета;
- Буферни паркинги и паркинги в ЦГЧ – 3 буферни реализирани, в ЦГЧ – още няма;
- Интермодален терминал – осигурено финансиране по ОПТ (43 млн.лв.), има проект, бавеща се реализация;

проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013

5



## Управление на отпадъците и инженерна инфраструктура

- Комплекс от депо, компостиране и завод - инсталация за изгаряне, завършена е първата фаза – депо „Садината“, избран е строител на завода;
- Рекултивация на сметище в Долни Богров – продължава след старт през 2011 г.;
- Рекултивация на депо в кв. „Суходол“ - планирано приключване - 2014 г.;
- Разделно събиране на отпадъци в „Овча Купел“ и „Кремиковци“ (2012-2014), останалите райони – до края на 2014 г.
- ВиК програма за 359 млн. лв. – осигурени към 2014 г. – 165 млн. от ОПОС и общински бюджет;

проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013

6



## Обновяване на градската среда

- Ремонт и рехабилитация на главна улична мрежа и съоръженията към нея – постоянна програма, общински бюджет;
- Стратегия за социални услуги с програма – (най-осезателно – 25 проекта по нови и реконструкции на детски градини, 1700 нови места, над 30 млн. лв. от общински бюджет);
- Реконструкция на детски площадки – близо 120 бр. в периода 2011 – 2013 г.;
- Универсална спортна зала с капацитет 16000 места – завършена през 2011 г.;
- Инвестиции в културна инфраструктура и КИН – 9 проекта за 54 млн.лв.;
- Благоустрояване и обзавеждане на градските пространства;
- Обновяване на културна, образователна и здравна инфраструктура;

проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013

7



## Оценка на изпълнението на ОПР

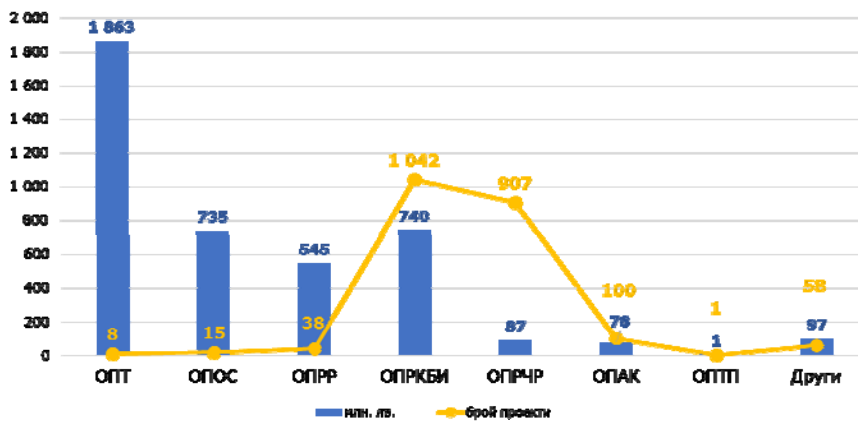
- ОПР не е план само на общинската администрация
- ОПР се реализира от всички субекти в общината
- Реализирани 2169 проекта на стойност 4145 млн. лв.

проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013

8

## Оценка на изпълнението - 2

Проекти по източници на финансиране, млн. лв./брой,  
2007-2014



проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013

9

## Оценка на изпълнението -3

- СО - пряк бенефициент по проекти на стойност 2901 млн.лв. – 70% от ресурса за ОПР;
- Останалите 30% са проектите на „другите играчи“ – държавни институции, НПО, бизнес.

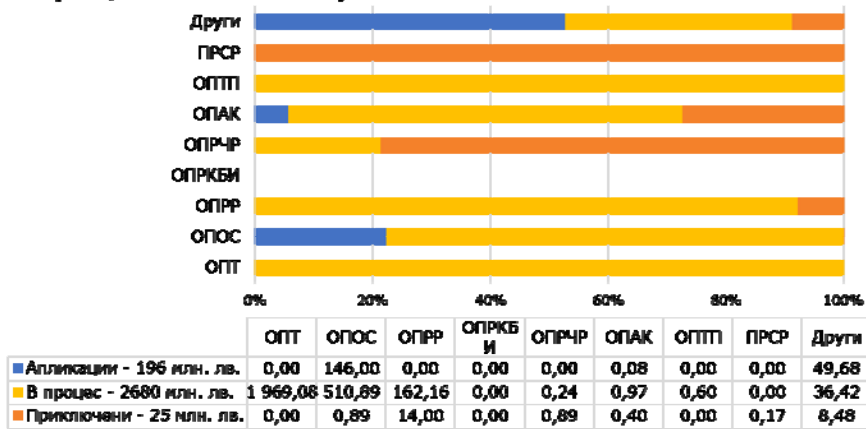
проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013

10



## Проектите на Столична община

### Проекти на Столична община 2007-2014 (общо за 2901 млн. лв.)



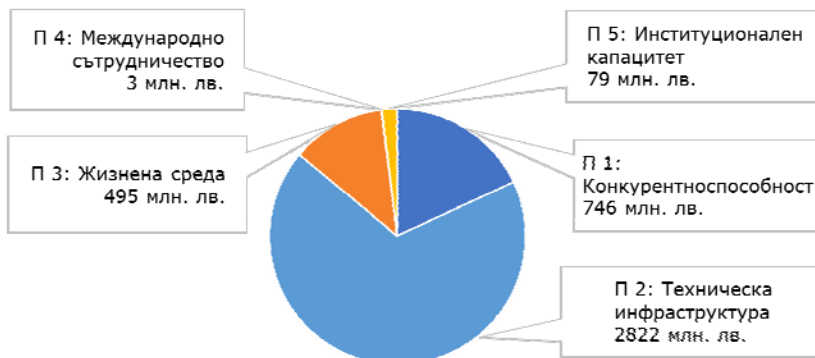
проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013

11



## Финансов ресурс по приоритетите на ОПР

### Разпределение на финансовия ресурс по приоритети



проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013

12



## Оценка на изпълнението на целите - метод

1. **„изпълнено“** – при завършени стратегически инвестиционни проекти по съответна мярка;
2. **„в процес на изпълнение“** – при наличие на изпълнени или в процес на изпълнение проекти;
3. **„неизпълнено“** – при отсъствие на адресиран проект, или ако има, той е незначителен

проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013

13



## Оценка на изпълнението на целите - резултат

<b>ОПР София 2007-2013 - оценка на изпълнението</b>	<b>ОЦЕНКА</b>
П 1: Конкурентноспособна икономика	<b>2,14</b>
П 2: Транспортна и инженерно-техническа инфраструктури	<b>2,00</b>
П 3: Условия на живот и качества на жизнената среда	<b>2,14</b>
П 4: Международно сътрудничество, евроинтеграция	<b>2,33</b>
П 5: Институционален капацитет за управление и развитие	<b>2,67</b>

проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013

14



## Оценка на изпълнението на целите - коментар

- Горните оценки - само за сравнителен анализ;
- Не могат да служат за мотивирани препоръки към новия ОПР;
- Аргумент - независимо от най-доброто си изпълнение, П2 е с огромен дефицит;
- Пример - ВиК – нужда 491 млн. лв., осигурени 165, дефицит – 194 млн.лв.



## Оценка изпълнение – финал

- По оперативни програми – 4,15 млрд.лв.;
- Допълнително от общински бюджет – около 1 млрд. лв.;
- Общ ресурс, инвестиран в ОПР 2007-2013 г. – 5,15 млрд.лв.;
- Ако приемем разчетите на ОСР – 5,33 млрд.лв.;
- Изпълнение на ОПР – 96,6%.





## Изводи и препоръки

- **Приоритетите** - пълен обхват, адекватни на потребностите и възможностите;
- **Специфичните цели и мерки** - някои са останали без адресирани проекти;
- Има проекти без адрес на специфична цел или мярка;
- В подкрепа на ОПР - пакет от секторни стратегии и програми (инженерна инфраструктура, екология, енергийна ефективност, социални услуги и др.);

проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013

17



## Резултати от изпълнението

- Оценката на изпълнението на приоритетите и целите е задоволителна ;
- Относително най-слабо е изпълнението по П5 – „Институционален капацитет“ и П4 „Международно сътрудничество“;
- Макар и с много проекти, постигнатото по П1 „Конкурентноспособност“ и П3 „Жизнена среда“ е далеч от желаното;
- Независимо от по-високата степен на изпълнение по П2 „ТИ“, много остава за новия план;
- **Важно: постигнато е необратимо движение към постигане на всички стратегически цели и приоритети на ОПР София 2007-2013 г.**

проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013

18



## Оценка на въздействията на ОПР

- София отстоява водещата си позиция на **най-динамично развиваща се община**;
- Дори в кризата съхранява **позитивна тенденция на ръст над националния**;
- С изключение на екологичните параметри и безработицата, всички други показатели са с положителни тенденции;
- **Неравенствата се задълбочават** (по всички основни показатели, с изключение на безработицата);
- Въпреки заложените мерки, **механичното нарастване на София продължава**;
- Привличащият фактор - **ниската безработица и лесно намиране на заетост**;
- Нежелана тенденция - формиране на **слабо конкурентна трудово-икономическа среда**.

проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013

19



## Административен капацитет

- АК - значително повишен – добра предпоставка за ефективна координация и изпълнение на новия ОПР;
- Проектите на СО - атестат за адекватен АК – над 90 за близо 3 млрд.лв.

проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013

20



## Координация в изпълнението

- Вътрешна съгласуваност на ОПР - много добра;
- Съответствието с по-високите нива - доказано в самия план;
- ОПР не покрива само третия приоритет на „Европа 2020“ – „приобщаващ растеж“;
- **Препоръка** – мерки срещу бедността чрез висока заетост – в новия ОПР;

проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013

21



## Координация в изпълнението - 2

- Координацията на ОПР е много добра;
- Йерархична съподчиненост и съответствие със сродни стратегически документи – пълни;
- Координацията със секторните политики и програми на общината е добра;
- Регионалното планиране в общината е интегрирано с устройственото;
- **Отсъствието на мониторинг и партньорства - мотив за понижена оценка.**

проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013

22



## Партньорства

- Слаба страна в дейността на СО;
- Тази констатация е валидна за цялата страна;
- Основната причина - неадекватна правна рамка – закона за ПЧП.

проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013

23



## Мониторинг

- Най-слабото звено на стария план;
- Индикаторите са без всякакви стойности;
- Ежегодни мониторингови доклади не са изготвяни;
- Няма и актуализации;

проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013

24



## Препоръки към ОПР София 2014-2020

1. ОПР не е план само на общинската администрация, а на цялата общност;
2. Общината не следва да отчита само това, което е направено пряко от нея;
3. Вглеждането само в законовите задължения пречи на желания системен и интегриран подход в управлението на Столицата;
- 4. Не е нужно преориентиране на стратегията в новия план;**
5. Целите на „Европа 2020“ и съответните ангажименти по тях - да залегнат в новия ОПР София 2014-2020;

проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013

25



## Препоръки -2

7. Да се включи приоритет или поне специфична цел – за „приобщаващ растеж“;
8. Целта за позициониране на гр.София в полицентричната система от големи градове в ЕС – издигане;
9. Нова система от индикатори с изходни и целеви стойности;
10. Мерки за активни ПЧП;
11. ОПР да не визира само „урбанизация“, а и „градско земеделие“;
12. Нов фактор за развитие – бившия МК „Кремиковци“;

проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013

26



## Препоръки -2

7. Да се включи приоритет или поне специфична цел – за „приобщаващ растеж“;
8. Целта за позициониране на гр.София в полицентричната система от големи градове в ЕС – издигане;
9. Нова система от индикатори с изходни и целеви стойности;
10. Мерки за активни ПЧП;
11. ОПР да не визира само „урбанизация“, а и „градско земеделие“;
12. Нов фактор за развитие – бившия МК „Кремиковци“;

проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013

27



## БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО!



За контакти:  
**НЦТР ЕАД**

ул. „Алабин“ №16-20, 5 ет,  
Тел. 029800308  
Факс 029800312  
Email [office@ncrdhp.bg](mailto:office@ncrdhp.bg)

проект „Създаване на ефективни механизми за мониторинг и контрол при подготовката и изпълнението на плана за развитие на Столична община 2014-2020 г.“, финансиран по ОПАК 2007-2013 от ЕСФ, ДБФП №13-13-156/27.11.2013